

**Uchwała Nr XXVII/164/2013
Rady Gminy w Naruszewie
z dnia 15 marca 2013 roku**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki tej opłaty**

na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) Rada Gminy w Naruszewie uchwala, co następuje:

§ 1

1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjmując stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.
2. Przez gospodarstwo domowe, o którym mowa w ust. 1 rozumie się zespół osób spokrewnionych lub niespokrewnionych, mieszkających razem na danej nieruchomości i wspólnie utrzymujących się.

§ 2

1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 25 zł od gospodarstwa domowego liczącego nie więcej niż dwie osoby.
2. Ustala się niższą miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 20 zł od gospodarstwa domowego liczącego nie więcej niż dwie osoby.
3. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 35 zł od gospodarstwa domowego liczącego więcej niż dwie osoby.
4. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 30 zł od gospodarstwa domowego liczącego więcej niż dwie osoby.

§ 3

Wysokość opłaty stanowi iloczyn gospodarstw domowych znajdujących się na nieruchomości i stawki opłaty ustalonej zgodnie z § 2 ust. 1 – 4 uchwały.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Naruszewo.

§ 5

Traci moc Uchwała Nr XXIV/145/2012 Rady Gminy w Naruszewie z dnia 17 grudnia 2012 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 roku.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Salak

UZASADNIENIE

W wyniku zmian ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy mają obowiązek objąć wszystkich właścicieli nieruchomości ze swojego terenu, na których zamieszkują mieszkańcy, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. W celu wywiązania się z nowych obowiązków Rada Gminy w Naruszewie jest z obligowana, między innymi, do podjęcia uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Rada Gminy, ustalając wysokość opłaty ma wziąć pod uwagę następujące czynniki:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Z kolei na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi składają się:

- 1) koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Uchwałą Nr XXIV/145/2012 z dnia 17 grudnia 2012 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty Rada Gminy w Naruszewie dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przyjmując stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Wysokość stawki ustalono na 35 złotych miesięcznie w przypadku gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz 30 zł w przypadku kiedy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny – bez względu na liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość. Przyjęta metoda nie jest w pełni sprawiedliwa społecznie, gdyż obliuguje do uiszczania opłaty w jednakowej wysokości zarówno jednoosobowe jak i wieloosobowe gospodarstwa domowe, jednakże w dacie podejmowania uchwały Rada Gminy nie miała możliwości różnicowania opłat w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość.

W dniu 25 stycznia 2013 roku Sejm przyjął ustawę o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy tejże ustawy Rada Gminy zyskała między innymi uprawnienie do różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Koniecznym stało się zatem podjęcie kroków zmierzających do zastąpienia uchwały Nr XXIV/145/2012 nową uchwałą różnicującą wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość.

Obecny system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Naruszewo opiera się na umowach zawieranych indywidualnie przez właścicieli nieruchomości z przedsiębiorstwem odbierającym odpady. Przedsiębiorstwo odbierające odpady komunalne obsługuje 977 indywidualnych właścicieli nieruchomości (w tym 817 pojemników 120 litrów, 160 pojemników 240 litrów) oraz Spółdzielnię Mieszkaniową „Żurawianka” (4 kontenery 6,5 m³), w której znajduje się 160 lokali mieszkalnych. Odpady odbierane są z częstotliwością raz w miesiącu (odbiorcy indywidualni) oraz dwa razy w miesiącu (Spółdzielnia Mieszkaniowa). Mieszkańcy nie prowadzą selektywnej zbiórki odpadów. Poza systemem gospodarki odpadami znajdują się 463 nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Obecnie koszt funkcjonowania systemu wynosi 297132 złote. Właściciel jednej nieruchomości ponosi średnio roczne koszty w kwocie 261,33 zł (297132 zł : 1137 podpisane umowy). Po uwzględnieniu właścicieli nieruchomości, którzy nie mają podpisanych umów z przedsiębiorstwem odbierającym odpady komunalne, koszt funkcjonowania systemu wzrośnie do kwoty 418128 zł (297132 + 120996 (463 x 261,33)). Należy zaznaczyć, że jest to jedynie koszt usługi odbioru, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych zmieszanych. W przedstawionych powyżej kosztach znajduje się również koszt wydzierżawienia przez mieszkańców pojemników na gromadzenie odpadów. Zakłada się, że koszty powyższe nie wzrosną.

Od 1 lipca 2013 roku, w ramach pobieranej opłaty, Gmina będzie miała obowiązek odbioru każdej ilości odpadów zbieranych w sposób selektywny w tym mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych opon. Na Gminę nałożony został również obowiązek zorganizowania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, do którego mieszkańcy będą mogli dostarczać w szczególności resztki farb, lakierów, klejów, żywic, środków do konserwacji i ochrony drewna oraz opakowania po nich, rozpuszczalniki, środki czyszczące, substancje do wywabiania plam i opakowania po nich, zbiorniki po aerozolu, pozostałości po domowych środkach dezynfekcji i dezynsekcji oraz opakowań po nich, środki ochrony roślin oraz opakowań po nich, lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć, w tym świetlówki, termometry, przełączniki, baterie i akumulatory, zużyte kartridże i tonery, przepracowane oleje. Szacuje się, że łączne koszty odbioru odpadów, o których mowa powyżej oraz zorganizowania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych wyniosą 900000 zł w skali roku.

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu należy stworzyć w Urzędzie Gminy w Naruszewie dodatkowe stanowisko pracy (wymiar i pobór opłaty, postępowania egzekucyjne, raportowanie). Koszt utworzenia stanowiska pracy szacuje się na kwotę 58000 zł w tym: pensja pracownika 48000 zł, utworzenie stanowiska pracy (biurko, krzesło, zestaw komputerowy, programy, licencje, materiały eksploatacyjne) 10000 zł.

Należy założyć, że pewien procent mieszkańców nie będzie uiszczał opłaty w terminie, dlatego koniecznym jest zarezerwowanie kwoty 10000 zł na koszty upomnień i egzekucji.

Reasumując przewiduje się, że łączne roczne koszty zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wyniosą w Gminie Naruszewo 576128 zł (418128 zł + 90000 zł + 58000 zł + 10000 zł).

W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustawodawca przewidział możliwość wyboru jednej z czterech metod naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) iloczyn stawki opłaty i liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość;
- 2) iloczyn stawki opłaty i ilości zużytej wody z danej nieruchomości;
- 3) iloczyn stawki opłaty i powierzchni lokalu mieszkalnego;
- 4) jedna stawka opłaty od gospodarstwa domowego.

W wyniku nowelizacji ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach z dnia 25 stycznia 2013 roku ustawodawca dopuścił różnicowanie stawek opłat w zależności między innymi od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość.

Opłata winna zostać tak skalkulowana, aby w pełni pokryła koszty gospodarowania odpadami.

Ustawodawca obliguje również Radę Gminy do określenia niższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W wyniku przeprowadzonej analizy przyjęto, że najbardziej optymalną metodą naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przyjęcie jednej stawki opłaty od gospodarstwa domowego rozumianego jako zespół osób spokrewnionych lub niespokrewnionych, mieszkających

razem na danej nieruchomości i wspólnie utrzymujących się, przy czym dokonano zróżnicowania opłaty w zależności od ilości osób zamieszkujących nieruchomość przyjmując mniejszą opłatę od gospodarstw domowych liczących nie więcej niż dwie osoby. Opłata od właściciela nieruchomości będzie zatem stanowiła iloczyn liczby gospodarstw domowych prowadzonych na nieruchomości i stawki opłaty.

Za wyborem przedstawionej powyżej metody przemawia wiele okoliczności. W pierwszej kolejności należy wskazać obniżenie kosztów utrzymania systemu (rzadko będą składane deklaracje korygujące, stosunkowo łatwy wymiar i egzekucja, możliwość weryfikacji danych w posiadanych przez Gminę rejestrach, stabilność metody). W sytuacji przyjęcia innej metodologii naliczania opłaty koniecznym byłoby zatrudnienie co najmniej dwóch pracowników (kłopotliwa weryfikacja deklaracji, częste deklaracje korygujące).

Jest to metoda najbardziej sprawiedliwa społecznie.

Dzięki wprowadzeniu metody naliczania opłaty od gospodarstwa domowego, zróżnicowanej w zależności od liczby osób zamieszkujących nieruchomość, uniknie się drastycznych podwyżek wysokości ponoszonych przez mieszkańców opłat. Obecnie najniższa płacona miesięcznie opłata wynosi 19,79 zł przy założeniu, że gospodarstwo domowe wykorzystuje jeden pojemnik 120 litrów. Gospodarstwa domowe wykorzystujące jeden pojemniki 240 litrowy płaci miesięcznie 30,33 zł – w tym przypadku opłata, przy założeniu segregacji odpadów komunalnych, pozostanie praktycznie na niezmienionym poziomie.

Przyjęty sposób naliczania opłaty sprawia, że już na etapie prac nad wprowadzeniem nowego systemu gospodarowania odpadami możliwe jest dokonanie szacunkowych obliczeń wpływów do budżetu Gminy z opłat oraz realnej wysokości pobieranej opłaty. Na podstawie posiadanych ewidencji Gmina jest w stanie ustalić aktualną liczbę gospodarstw domowych, która wynosi 1600. Z uwagi na specyfikę Gminy Naruszewo liczba osób zameldowanych w żadnym razie nie odzwierciedla liczby osób faktycznie zamieszkujących na terenie Gminy. Wielu mieszkańców pomimo, że figuruje w ewidencji ludności, faktycznie przebywa poza jej granicami. Stawka opłaty ustalana w oparciu od ilości zużytej wody również byłaby trudna do określenia z uwagi na fakt, że nie wszyscy mieszkańcy z terenu Gminy Naruszewo są przyłączeni do wodociągu gminnego. Zdarzają się też przypadki opłat uiszczanych w zamian za zużycie wody w sposób ryczałtowy. Przyjęcie stawki opłaty naliczanej w oparciu o powierzchnię lokali mieszkalnych wymagałoby w pierwszej kolejności ustalenia rzeczywistej powierzchni.

Proponowana miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynosi 25 zł od gospodarstwa domowego liczącego nie więcej niż dwie osoby lub 35 zł od gospodarstwa domowego liczącego więcej niż dwie osoby. Niższą stawkę opłaty w kwocie odpowiednio 20 lub 30 zł uiszczą właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Stawka opłaty została skalkulowana w sposób następujący:

Szacowany całkowity roczny koszt zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wyniesie w Gminie Naruszewo 576128 zł. Liczba gospodarstw domowych 1600, w tym liczba gospodarstw nie większych niż 2 osoby wynosi 400.

$576128 : 1600 = 360,08$ zł rocznie na gospodarstwo domowe : 12 miesięcy = 30,06 zł miesięcznie bez względu na fakt, czy odpady komunalne są zbierane w sposób selektywny oraz bez względu na liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Zakłada się, że ok. 50% właścicieli nieruchomości będzie zbierało odpady komunalne w sposób selektywny. Uiszczą oni zatem opłatę

w zmniejszonej wysokości wynoszącą odpowiednio 20 lub 30 zł miesięcznie – co da kwotę 264000 zł ($200 \times 20 \times 12 = 48000 + 600 \times 30 \times 12 = 216000$) Dla pełnego pokrycia kosztów funkcjonowania systemu konieczne jest obciążenie właścicieli nieruchomości, na których odpady nie będą zbierane w sposób selektywny kwotą odpowiednio 25 i 35 zł miesięcznie. $276128 - 264000 = 312128$ zł

$(200 \times 25 \times 12 = 60000) + (600 \times 35 \times 12 = 252000) = 312000$ zł

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały w proponowanej treści jest uzasadnione i zgodne z przepisami obowiązującego prawa.